№ 3.2-17/2753 от 11 июля 2022 г.

РЕШЕНИЕ
Совета по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

О ходе реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года

город Москва 23 июня 2022 года

Всесторонне обсудив тему "О ходе реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года", Совет по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) отмечает следующее.

Необходимыми условиями обеспечения устойчивого социально-экономического развития и национальной безопасности Российской Федерации являются укрепление единства многонационального народа Российской Федерации, общероссийской гражданской идентичности; сохранение и поддержка этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, традиционных российских духовно-нравственных ценностей как основы российского общества и обеспечение гармоничных межнациональных (межэтнических) отношений.

Федеральное агентство по делам национальностей проводит значительную работу по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года[1] (далее – Стратегия), что способствует достижению существенных результатов в обеспечении межнационального мира и согласия в Российской Федерации.

Накопленный органами государственной власти многих субъектов Российской Федерации положительный опыт реализации государственной национальной политики Российской Федерации целесообразно изучать и содействовать его распространению с учётом этнокультурной и языковой специфики регионов.

---

[1] Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666.

В современных геополитических условиях в целях противодействия новым вызовам и угрозам необходимо осуществление комплекса мер по повышению эффективности реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

Приоритетное внимание следует уделить повышению результативности работы по укреплению гражданского единства, общероссийской гражданской идентичности (гражданского самосознания) и сохранению культурно-цивилизационной самобытности многонационального народа Российской Федерации; формированию у детей и молодёжи патриотизма, чувства гордости за историю России и достижения страны; воспитанию культуры межнационального общения; защите традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

В настоящее время особенно важно, чтобы богатый самобытный российский опыт гармоничных межнациональных и межрелигиозных отношений, дружбы народов России служил позитивным примером для других стран и народов.

Анализ хода реализации Стратегии в контексте новых вызовов и угроз национальной безопасности Российской Федерации показывает наличие ряда актуальных проблем и задач, требующих решения:

1) необходимость повышения эффективности мер по укреплению общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации, патриотическому воспитанию детей и молодёжи, поддержке этнокультурного развития русского народа и других народов Российской Федерации; защите исторической правды;

2) необходимость проработки вопроса о возможной корректировке Стратегии и плана мероприятий по её реализации в 2022 – 2025 годах[2], включая уточнение приоритетов, задач и направлений государственной национальной политики с учётом новых вызовов и угроз;

3) необходимость повышения эффективности информационного обеспечения реализации государственной национальной политики Российской

---

[2] План мероприятий по реализации в 2022 – 2025 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 3718-р.

Федерации, в том числе путём увеличения объёмов производства и распространения передач, программ, фильмов, социальной рекламы и иной информационной продукции, способствующей достижению целей государственной национальной политики;

4) необходимость более широкого вовлечения активных граждан, национально-культурных объединений и других институтов гражданского общества в решение задач государственной национальной политики Российской Федерации;

5) необходимость совершенствования научно-методологического и экспертного обеспечения реализации государственной национальной политики с приоритетным вниманием к научной проработке деятельности по укреплению общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации;

6) потребность в обеспечении финансирования на постоянной основе и в должном объеме мероприятий по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в субъектах Российской Федерации (с учётом того, что их финансирование за счёт грантов и субсидий не позволяет некоммерческим организациям выполнять эту работу на системной основе)[3];

7) необходимость повышения внимания при осуществлении воспитательной работы в образовательных организациях к тематике культуры межнационального общения и укрепления дружбы народов России на основе уважения чести и национального достоинства граждан, традиционных российских духовно-нравственных ценностей, этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации.

В целях повышения эффективности реализации государственной национальной политики в условиях новых вызовов и угроз национальным интересам Российской Федерации, Совет **р е ш и л :**

---

[3] Нередко в регионах объём средств, направляемых на финансирование мероприятий по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в субъектах Российской Федерации, недостаточен и несоразмерен с интенсивностью миграционных потоков.

1. Рекомендовать **профильным комитетам Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации**:

уделять приоритетное внимание законодательному обеспечению реализации государственной национальной политики Российской Федерации и осуществлению парламентского контроля за её реализацией.

2. Рекомендовать **Правительству Российской Федерации:**

рассмотреть вопросы:

- о создании на федеральном уровне постоянно функционирующего механизма координации деятельности федеральных органов исполнительной власти по реализации задач государственной национальной политики Российской Федерации, в том числе в сферах общего образования, высшего образования, науки, молодёжной политики, культуры и телерадиовещания;

- о корректировке плана мероприятий по реализации в 2022 – 2025 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, обеспечив при этом приоритетность задач по формированию у детей и молодёжи общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, гражданской ответственности, воспитанию культуры межнационального общения; поддержке этнокультурного развития русского народа и других народов Российской Федерации; защите и поддержке традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

- о разработке проекта концепции формирования и укрепления общероссийской гражданской идентичности, патриотического воспитания граждан Российской Федерации с учётом новых вызовов и угроз национальной безопасности Российской Федерации;

- о разработке проекта концепции государственной политики в сфере массовой информации, предусматривая закрепление в числе её приоритетов обеспечение производства и распространения информационной продукции, направленной на укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации; патриотическое воспитание детей и молодёжи; укрепление и защиту традиционных российских духовно-нравственных ценностей; поддержку этнокультурного и языкового

многообразия Российской Федерации, этнокультурного развития русского народа и других народов Российской Федерации, их творческого потенциала;

- об увеличении государственной поддержки производства фильмов, теле- и радио- программ, теле- и радио- передач, информационных материалов (постоянных рубрик) в печатных периодических изданиях, а также творческих конкурсов в сферах кинематографии, телевидения и других средств массовой коммуникации, социальной рекламы, направленных на укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации; патриотическое воспитание граждан, поддержку этнокультурного развития русского народа и других народов Российской Федерации; гармонизацию межнациональных отношений и укрепление дружбы народов России; поддержку традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

- о создании единой централизованной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих, ответственных за осуществление работы по реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

- о ходе выполнения решений о формировании системы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество и дополнительных мерах по решению указанной задачи с проработкой вопроса о создании специализированных центров социально-культурной адаптации иностранных граждан, предусмотрев апробацию моделей их деятельности (в том числе форм, способов и методов) в нескольких пилотных регионах со сложной миграционной обстановкой;

дать поручение о разработке системы мер по сохранению и развитию русской культуры и языка, с учётом значения русской культурной доминанты как основы общероссийской гражданской идентичности, предусматривая меры по сохранению и укреплению национально-культурной идентичности русского народа, защите и сохранению нематериального этнокультурного достояния русского народа, единства и духовной общности славянских народов, включая меры по противодействию русофобии;

дать поручение о проработке вопроса об организации проведения оперативного (ежемесячного) социологического мониторинга состояния межнациональных отношений (с учётом основных показателей межнациональных отношений), результаты которого могут быть использованы в целях принятия управленческих решений по поддержанию и укреплению межнационального согласия, гармонизации межнациональных отношений, предотвращению межнациональных конфликтов;

дать поручение о проработке вопроса об организации выпуска массового периодического печатного издания (газеты) и (или) сетевого издания, направленного на укрепление единства многонационального народа Российской Федерации, патриотическое воспитание, сохранение исторической памяти и защиту исторической правды, укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей, укрепление дружбы народов России, предусматривая финансирование его выпуска и распространения во всех регионах страны за счёт средств федерального бюджета и внебюджетных источников;

рассмотреть возможность дополнительного финансового обеспечения комплекса процессных мероприятий "Укрепление единства российской нации, формирование общероссийской гражданской идентичности и этнокультурное развитие народов России" государственной программы Российской Федерации "Реализация государственной национальной политики";

рассмотреть возможность дополнительного финансового обеспечения модернизации общедоступного информационного ресурса, посвященного реализации государственной национальной политики Российской Федерации (национальнаяполитика.рф);

рассмотреть возможность изменения типа государственной программы "Реализация государственной национальной политики" на комплексную государственную программу, учитывая взаимосвязь Стратегии с другими документами стратегического планирования, государственными программами, мероприятия которых оказывают непосредственное влияние на указанную государственную программу.

3. Рекомендовать **Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерству культуры Российской Федерации, Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, Министерству просвещения Российской Федерации, Федеральному агентству по делам национальностей, Федеральному архивному агентству** с привлечением научных и других заинтересованных организаций:

рассмотреть вопрос о разработке комплекса мер по поддержке производства и увеличению объёма вещания на общероссийских общедоступных телеканалах теле- и радиопередач, теле- и радиопрограмм, социальной рекламы и другой информационной продукции, направленной на формирование и укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации, патриотическое воспитание граждан, гармонизацию межнациональных отношений, сохранение исторической памяти, в том числе о героическом Подвиге и Победе советского народа в Великой Отечественной войне, поддержку российских традиционных духовно-нравственных и семейных ценностей, а также на повышение интереса к истории и культуре народов России.

4. Рекомендовать **Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, Министерству просвещения Российской Федерации во взаимодействии с Федеральным агентством по делам национальностей, Федеральным агентством по делам молодёжи и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, Российской академией наук** и другими заинтересованными организациями рассмотреть вопросы:

об интеграции в основные образовательные программы по предметам (дисциплинам) обществоведческого и социально-гуманитарного циклов большего количества тем, компонентов и материалов, направленных на формирование у обучающихся в общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России, воспитание культуры межнационального общения, основанной на

уважении чести и национального достоинства граждан, традиционных российских духовно-нравственных ценностей; уважения к памяти защитников Отечества и подвигам Героев Отечества, человеку труда и старшему поколению;

о разработке системы эффективных мер по формированию у обучающихся в организациях высшего образования по специальностям и направлениям подготовки "Педагогическое образование", "Журналистика", "Медиакоммуникации", "Государственное и муниципальное управление" гражданского самосознания, патриотизма, гражданской ответственности;

о расширении просветительской деятельности среди обучающихся в образовательных организациях общего и высшего образования, направленной на освещение актуальных вопросов общественно-политической жизни России, профилактику экстремизма, укрепление единства многонационального народа Российской Федерации, формирование у детей и молодёжи общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, сохранение исторической памяти и защиту исторической правды, поддержку традиционных российских духовно-нравственных ценностей (с привлечением к этой работе региональных представительств Российского общества "Знание" и иных социально ориентированных некоммерческих организаций, занимающих государственническую и патриотическую позицию);

проработать вопрос об усилении мер государственной поддержки фундаментальных и прикладных научных исследований, направленных на научно-методологическое и экспертное обеспечение решения задач по укреплению общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации); сохранению культурно-цивилизационной самобытности многонационального народа Российской Федерации; гармонизации межнациональных отношений; социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество; профилактике экстремизма и предупреждению конфликтов на национальной и религиозной почве.

5. Рекомендовать **Министерству просвещения Российской Федерации совместно с Федеральным агентством по делам национальностей и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти с привлечением Российской академии наук, ведущих научных и образовательных организаций**:

обобщить опыт общеобразовательных организаций по формированию у обучающихся общероссийской гражданской идентичности (гражданского самосознания), патриотизма, гражданской ответственности, воспитанию культуры межнационального и межрелигиозного общения; на основе результатов анализа разработать методические рекомендации для педагогических работников, учебно-методические материалы для обучающихся, направленные на формирование на всех этапах образовательного процесса у детей и молодёжи общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России, культуры межнационального и межрелигиозного общения, основанной на уважении чести и достоинства граждан, традиционных российских духовно-нравственных ценностей, а также по предупреждению межнациональных (межэтнических) конфликтов и напряжённости;

обеспечить включение в программы повышения квалификации педагогических кадров обязательных модулей, обеспечивающих получение знаний и навыков по формированию у детей и молодёжи общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России, культуры межнационального общения;

проработать вопрос о содействии разработке образовательных программ по истории регионов России (региональный компонент) для преподавания в общеобразовательных организациях соответствующих субъектов Российской Федерации в рамках основных образовательных программ с выделением отдельных часов в целях воспитания патриотизма, чувства гордости за историю России, любви к "малой Родине", обеспечивая при этом методологическую и содержательную согласованность изучения истории регионов России с преподаванием и изучением истории России (с учётом опыта реализации

программ изучения истории и культуры "малой Родины" в субъектах Российской Федерации).

6. Рекомендовать **Министерству культуры Российской Федерации совместно с Федеральным агентством по делам национальностей и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти с привлечением общероссийских объединений работников культуры и искусства** рассмотреть вопросы:

о включении в число номинаций действующих творческих конкурсов в сферах литературы, кинематографии, телевидения, театра, новых номинаций для создателей произведений (в том числе сценариев), способствующих укреплению национального согласия, общероссийской гражданской идентичности (гражданского самосознания) и единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации), сохранению этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, традиционных российских духовно-нравственных ценностей; гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, включая следующие новые номинации:

"Укрепление единства многонационального народа России", – направленной на выявление и поддержку лучших произведений, информационных материалов, способствующих укреплению общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа России, сохранению и поддержке традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

"Сохранение исторической памяти", – направленной на выявление и поддержку лучших произведений, информационных материалов, способствующих сохранению и передаче исторической памяти о событиях истории России, формированию интереса к изучению отечественной истории, в том числе к изучению героического пути воинов и тружеников тыла и Победы советского народа в Великой Отечественной войне, выдающихся достижений в области культуры, науки и техники, экономики, а также

материалов, способствующих эффективному противодействию искажению исторической правды;

о создании еженедельной телепрограммы по истории и культуре народов Российской Федерации, направленной на содействие этнокультурному и духовному развитию русского народа и других народов Российской Федерации, развитию их творческого потенциала; укрепление дружбы и духовной общности народов Российской Федерации; воспитание культуры межнационального общения, основанной на уважении чести и национального достоинства граждан, традиционных российских духовно-нравственных ценностей; укрепление гражданского единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации), предусматривая трансляцию этой телепрограммы в период, когда теле- и радиопередачи собирают наибольшую аудиторию ("прайм-тайм"), на одном из общероссийских общедоступных телеканалов;

о подготовке в рамках участия в работе по подготовке проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предложений, предусматривающих финансирование вышеуказанных мероприятий по включению новых номинаций в число номинаций действующих творческих конкурсов в сферах литературы, кинематографии, телевидения, театра, а также создания вышеуказанной еженедельной телепрограммы по истории и культуре народов Российской Федерации;

проработать вопрос о разработке книгоиздательских проектов, предусматривающих издание серий произведений литературы народов России, включая сказки народов России, в целях укрепления единства и дружбы указанных народов, содействия их этнокультурному и духовному развитию.

7. Рекомендовать **Федеральному агентству по делам национальностей совместно с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти** с привлечением научных организаций:

продолжить работу по обеспечению согласованности документов стратегического планирования Российской Федерации в сферах, влияющих на реализацию государственной национальной политики Российской Федерации, с целями, приоритетами, задачами и направлениями государственной национальной политики Российской Федерации с учётом новых вызовов и угроз национальной безопасности Российской Федерации и внести их в установленном порядке;

провести мониторинг государственных программ и подпрограмм государственных программ субъектов Российской Федерации в сфере реализации государственной национальной политики, а также региональных планов по реализации в 2022 – 2025 годах Стратегии, и подготовить рекомендации и методические материалы для субъектов Российской Федерации по организации решения задач государственной национальной политики Российской Федерации на региональном уровне;

рассмотреть возможность надстройки функций государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций в целях осуществления мониторинга электронных ресурсов, распространяемых в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на английском, турецком и арабских языках, а также для получения информации о реагировании государственных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления на выявленные конфликтные и предконфликтные ситуации в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений;

провести анализ деятельности консультативных (совещательных) органов при высших должностных лицах субъектов Российской Федерации по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации и на основе результатов этого анализа подготовить предложения по совершенствованию деятельности указанных консультативных (совещательных) органов, в том числе по совершенствованию правового обеспечения их формирования и деятельности;

продолжить работу по выявлению лучших региональных практик по реализации государственной национальной политики Российской Федерации в целях информирования о них и распространения во всех регионах страны положительного опыта среди ответственных сотрудников государственных и муниципальных органов в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

рассмотреть возможность увеличения количества обучающих семинаров, лекций, "круглых столов", научно-практических конференций для государственных и муниципальных служащих, проводимых при поддержке ФАДН России, по актуальным вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации в субъектах Российской Федерации, в том числе с использованием видео-конференц-связи;

разработать методические рекомендации для специалистов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

- по разработке государственных и муниципальных программ и планов мероприятий в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

- по совершенствованию организации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных органов, уполномоченных на реализацию государственной национальной политики Российской Федерации, в части унификации наименований, полномочий, организационной структуры, обеспечения штатной численности (с учётом местных особенностей) и других существенных вопросов организации их деятельности;

предусмотреть в рамках формирования проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов для верхнеуровневой цели "Укрепление национального согласия, обеспечение политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов" государственной программы "Реализация государственной национальной политики" конкретное целевое значение показателя, которое позволит оценить итоговый эффект от реализации государственной программы на момент её окончания;

принять меры по развитию и популяризации общедоступного информационного ресурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", посвящённого реализации государственной национальной политики Российской Федерации (национальнаяполитика.рф), предусматривая, в частности, дополнение разделов, посвящённых народам Российской Федерации, разделом о русском народе, а также включение раздела, содержащего методические рекомендации по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации, и механизма обратной связи с посетителями сайта, позволяющего аккумулировать предложения и замечания по содержанию материалов сайта.

8. Рекомендовать **Федеральному агентству по делам молодёжи совместно с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти** и организациями:

рассмотреть вопрос о совершенствовании форм и методов работы по формированию у молодёжи общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России, воспитание культуры межнационального общения, основанной на уважении чести и национального достоинства граждан, традиционных российских духовно-нравственных ценностей; защиты исторической правды, противодействия русофобии и антироссийским информационным кампаниям, предусматривая в том числе активное использование ресурсов информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

9. Рекомендовать **органам государственной власти субъектов Российской Федерации**:

проработать вопрос о повышении эффективности информационного обеспечения решения задач государственной национальной политики Российской Федерации по укреплению общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации, гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, укреплению дружбы народов России, профилактике межнациональных конфликтов;

обеспечивать проведение на регулярной основе, в том числе в онлайн-формате, творческих конкурсов этнокультурной направленности для детей и молодёжи, направленных на этнокультурное развитие народов России и укрепление дружбы народов России, с широким информационным освещением таких мероприятий в региональных СМИ, в том числе в сетевых изданиях;

обеспечить конструктивное взаимодействие исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на реализацию государственной национальной политики Российской Федерации, и подведомственных им организаций, с редакциями средств массовой информации по вопросам создания материалов, направленных на поддержку традиционных духовно-нравственных ценностей, развитие межнационального и межрелигиозного диалога, укрепление дружбы народов России.

Направить настоящее решение Президенту Российской Федерации, в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Министерство просвещения Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Федеральное агентство по делам национальностей, Федеральное агентство по делам молодёжи, Федеральное архивное агентство, исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Российскую академию наук, централизованные религиозные организации.

Председатель
Совета по межнациональным
отношениям и взаимодействию
с религиозными объединениями
при Совете Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации,
заместитель Председателя
Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации К.И. КОСАЧЕВ